

DELIBERA DI GIUNTA CAMERALE

OGGETTO: LINEE DI INDIRIZZO SULL'ACQUISIZIONE DI PARTECIPAZIONI SOCIETARIE

Il Presidente propone ai presenti di esaminare la possibilità di acquisire delle partecipazioni in società del sistema camerale, o comunque in enti che svolgano attività altamente specializzate necessarie alle funzioni istituzionali della Camera di Commercio, così da creare una solida rete di collaborazione che supporti l'Amministrazione nella realizzazione delle azioni e dei progetti strategici programmati.

A tal proposito, ricorda che l'art. 2, comma 4, della Legge n. 580/1993 e s.m.i. prevede proprio che le Camere di Commercio, per il raggiungimento dei propri scopi, possano promuovere, realizzare e gestire strutture ed infrastrutture di interesse economico generale direttamente o mediante la partecipazione con altri soggetti pubblici e privati, ad organismi anche associativi, ad enti, a consorzi e, nel rispetto delle previsioni del D. Lgs. 19 agosto 2016, n. 175 (di seguito in breve T.U.S.P.), a società, dandone comunicazione al Ministero dello Sviluppo Economico (attuale MIMIT). Sempre nella medesima ottica di collegamento tra le attività svolte, lo stesso T.U.S.P. prevede che le Amministrazioni pubbliche possano mantenere partecipazioni, dirette o indirette, esclusivamente in "società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali" (art. 4, comma 1).

L'ing. Visconti informa che finora, in linea con la descritta normativa, si è aderito solo a società di comprovata utilità per la Camera e attualmente - come già deliberato in Giunta - è in corso la procedura per entrare nella compagine della società consortile a responsabilità limitata denominata "Consorzio per l'innovazione tecnologica s.c.r.l." (in forma abbreviata DINTEC), agenzia in house di Unioncamere e delle Camere di Commercio fondata nel 1994 per offrire ai soci i servizi in materia di innovazione, trasferimento tecnologico, digitalizzazione, normazione tecnica e transizione energetica ed ecologica.

A questo punto il Presidente porta all'attenzione dei presenti tre organismi che potrebbero supportare la Camera di Commercio nello svolgimento delle proprie attività in quanto le finalità istituzionali coincidono con aree di grande interesse strategico per l'ente camerale, e precisamente:

- Uniontrasporti: società consortile in house di Unioncamere e delle Camere di Commercio, che opera per sostenere lo sviluppo e la strategicità di un sistema dei trasporti competitivo, di una logistica efficiente, di infrastrutture moderne (su strade, ferrovie, porti, aeroporti, interporti, banda larga) e di una connettività all'avanguardia, oltre a fornire un supporto nella promozione della competitività territoriale locale ed una riorganizzazione e qualificazione dei servizi delle imprese che operano in questi settori; partecipata da Camere di Commercio, Aziende delle CCIAA, Unioni Regionali delle CCIAA;
- Innexa: società in house providing del sistema camerale, che opera attivamente da tempo (in precedenza in forma giuridica di consorzio) sulle tematiche del credito, della finanza e del sostegno delle PMI per l'accesso al credito; partecipata da Unioncamere, Camere di Commercio, Unioni Regionali delle CCIAA;
- Associazione Strada del Vermentino di Gallura DOCG: associazione che opera nel settore Vitivinicolo/Agroalimentare per valorizzare il territorio della Gallura nella sua interezza, con le sue importanti produzioni vitivinicole e agroalimentari, con l'offerta enogastronomica, con le bellezze storiche e paesaggistiche e con la sua famosa accoglienza, anche in un'ottica di implementazione delle attività di progettazione e di interscambi con l'estero; formata da Comuni, Confcommercio, Cantine vitivinicole, Musei del vino e del sughero, enoteche, Hotel ed altre attività commerciali.

L'ing. Visconti sottolinea la centralità, per la Camera di Commercio, dei settori in cui operano le citate organizzazioni e l'importanza di usufruire dei servizi altamente specialistici che le stesse offrono ai loro soci/associati, anche in considerazione del fatto che attualmente non sono presenti nell'organico camerale unità così specializzate in tali ambiti e che non appare conveniente assumerle, sia per l'esiguità del budget assunzionale che per l'antieconomicità dell'avere in organico risorse tali da poter fornire servizi altamente specialistici dei quali, però, non vi sarebbe certezza di continuità nel tempo.

Evidenzia anche che dette società - ciascuna nel settore di propria competenza - hanno raggiunto una grande esperienza e vantano una ricca casistica che consente di operare nel miglior modo possibile. Inoltre,

collaborando principalmente con organismi del sistema camerale hanno sviluppato e continuano a sviluppare prassi condivise dalle Camere di Commercio a livello nazionale.

Il Presidente, alla luce delle suddette considerazioni, ritiene pertanto che sia più funzionale per l'Ente adottare quale principio generale quello di reperire i servizi specialistici di volta in volta ritenuti necessari per la realizzazione delle attività istituzionali partecipando alla compagine di società ed organismi del sistema camerale - o comunque operanti sul territorio - di comprovata esperienza e competenza nell'erogazione di detti servizi.

Si precisa fin d'ora che eventuali acquisizioni di partecipazioni in società già esistenti saranno eseguite seguendo le precise prescrizioni dettagliate nel citato T.U.S.P., ossia:

- devono essere deliberate dall'organo amministrativo dell'Ente (art. 7);
- l'atto deliberativo deve essere analiticamente motivato con riferimento alla necessità della società per il perseguimento delle finalità istituzionali di cui all'articolo 4, evidenziando, altresì, le ragioni e le finalità che giustificano tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria, nonché di gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato. La motivazione deve anche dare conto della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa (art. 5, comma 1);
- l'atto deliberativo deve dare atto della compatibilità dell'intervento finanziario previsto con le norme dei trattati europei e, in particolare, con la disciplina europea in materia di aiuti di Stato alle imprese. Lo schema di atto deliberativo deve essere sottoposto a forme di consultazione pubblica secondo modalità disciplinate dall'Ente (art. 5, comma 2);
- l'amministrazione deve inviare l'atto deliberativo di acquisizione della partecipazione diretta o indiretta all'Autorità garante della concorrenza e del mercato - che può esercitare i poteri di cui all'articolo 21/bis della Legge 10 ottobre 1990, n. 287 - e alla Corte dei Conti, che a sua volta delibera entro il termine di sessanta giorni dal ricevimento, esprimendosi sulla conformità o meno dell'atto a quanto disposto dai commi 1 e 2 dell'articolo 5 nonché dagli articoli 4, 7 e 8 del T.U.S.P., con particolare riguardo alla sostenibilità finanziaria e alla compatibilità della scelta con i principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa.
Qualora la Corte non si pronunci entro il detto termine, l'amministrazione può procedere all'acquisto della partecipazione (art. 5, comma 3).

Il Presidente ricorda, infine, che nel Preventivo Economico per l'anno 2025, approvato con deliberazione del Consiglio camerale n. 14 del 20/12/2024, erano stati previsti € 25.000,00 nelle immobilizzazioni finanziarie al fine di sostenere eventuali spese riguardanti la razionalizzazione delle partecipazioni dell'Ente camerale. Tale importo è stato recentemente incrementato con l'aggiornamento di bilancio di ulteriori 5.000,00 euro, per un totale di € 30.000,00. Pertanto le acquisizioni di quote sopra prospettate rispettano pienamente i criteri della sostenibilità finanziaria.

Il Presidente propone, quindi, di adottare le linee generali di indirizzo come sopra esposte e di procedere, in conformità alle stesse, all'acquisizione di partecipazioni negli organismi Uniontrasporti, Innexa e Associazione Strada del Vermentino di Gallura DOCG precisando che dovrà svolgersi - ai sensi di legge - un'apposita procedura amministrativa per ciascuna delle dette acquisizioni.

LA GIUNTA

UDITO quanto esposto dal Presidente;

VISTA la deliberazione del Consiglio camerale n. 14 del 20/12/2024 di approvazione del Preventivo Economico per l'anno 2025;

VISTA la deliberazione della Giunta camerale n. 85 del 20/12/2024 con la quale si approva il budget direzionale relativo all'anno 2025, articolato su due centri di responsabilità (aree dirigenziali), suddividendo le 4 funzioni istituzionali in due grandi aree (A e B) e 8 centri di costo;

VISTA la determinazione del Segretario Generale n. 3 del 07/01/2025, con cui lo stesso, ai sensi dell'art. 8, comma 3, del D.P.R. 254/2005, assume la gestione dei centri di costo A001, A002, A003, A004, A006 e A007 relativi rispettivamente a Segreteria Generale, Amministrazione, Progetti Strategici e Promocamera, Costi Comuni, Risorse Umane e Servizi di Supporto, Statistica e Studi, e attribuisce alla responsabilità della dirigente dell'area la gestione dei centri di costo B001 e B002, relativi rispettivamente ad Anagrafe e Regolazione del Mercato e Attività delegate - contributi alle imprese;

VISTA la Legge n. 580/1993 recante "Riordinamento delle camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura" e ss.mm.ii., ed in particolare l'art. 2, comma 2, inerente ai compiti e funzioni degli enti camerali;

VISTO il D. Lgs. 19 agosto 2016, n. 175 (Testo Unico Società Partecipate) e ss.mm.ii.;

VISTO lo Statuto camerale vigente ed in particolare l'art. 39;

RICHIAMATO il Piano di razionalizzazione delle partecipazioni pubbliche di cui all'art. 20 del D. Lgs. n. 175/2016 recante "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica" (T.U.S.P.), che la Camera di Commercio ha adottato con delibera n. 86 del 20/12/2024;

All'unanimità,

DELIBERA

- di adottare le linee di indirizzo espresse in narrativa per l'acquisizione di partecipazioni, nel rispetto delle condizioni prescritte dalle normative vigenti in materia;
- di approvare, per le motivazioni di cui sopra e ricorrendo tutti i presupposti di legge, l'acquisizione di quote dei seguenti organismi:
 - 1) Uniontrasporti, società consortile a responsabilità limitata, per un importo massimo pari a € 5.000,00;
 - 2) Innexa s.c.r.l., società consortile a responsabilità limitata, per un importo massimo pari a € 10.000,00;
 - 3) Associazione Strada del Vermentino di Gallura DOCG, associazione di promozione sociale (ex L. n. 383/2000), per un importo massimo pari a € 5.000,00;
- di espletare con successivi provvedimenti, per ciascuna acquisizione, le necessarie procedure amministrative;
- di dare comunque, fin d'ora, mandato al Segretario Generale di porre in essere gli adempimenti prodromici alle dette procedure.

La presente delibera non è soggetta a controllo, ai sensi del comma 4/bis dell'art. 1 della Legge Regionale n. 38 del 13/12/1994, così come modificata dall'art.1 della L.R. n. 4 del 13/1/1995.

IL SEGRETARIO GENERALE
Dr. Pietro Esposito

IL PRESIDENTE
Ing. Stefano Visconti